



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

DELIBERAZIONE N° XI / 1828

Seduta del 02/07/2019

---

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*  
STEFANO BOLOGNINI  
MARTINA CAMBIAGHI  
DAVIDE CARLO CAPARINI  
RAFFAELE CATTANEO  
RICCARDO DE CORATO  
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI  
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA  
STEFANO BRUNO GALLI  
LARA MAGONI  
ALESSANDRO MATTINZOLI  
SILVIA PIANI  
FABIO ROLFI  
MASSIMO SERTORI  
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Silvia Piani

Oggetto

MISURA "NIDI GRATIS 2019-2020", DI CUI ALL'AZIONE 9.3.3. - ASSE 2 - POR FSE 2014-2020:  
APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE TRA REGIONE LOMBARDIA E ANCI LOMBARDIA PER  
IL SUPPORTO AI COMUNI ADERENTI

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Claudia Moneta

I Dirigenti Clara Sabatini Marina Gori

L'atto si compone di 10 pagine

di cui 4 pagine di allegati

parte integrante



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

### **VISTE:**

- la l.r. 12 marzo 2008 n. 3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale” ed in particolare l'art. 4 che prevede tra i compiti delle unità d'offerta sociale la promozione di azioni rivolte al sostegno delle responsabilità genitoriali e alla conciliazione tra maternità e lavoro;
- la l.r. 6 dicembre 1999, n. 23 “Politiche regionali per la famiglia” che tra finalità prevede il sostegno alla corresponsabilità dei genitori negli impegni di cura e di educazione dei figli anche attraverso l'azione degli enti locali nell'organizzazione dei servizi finalizzate a rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale che impediscono il pieno sviluppo della persona nella famiglia;
- la l.r. 14 dicembre 2004 n. 34 “Politiche regionali per i minori” che prevede tra i propri obiettivi il sostegno alle famiglie con minori, nell'assolvimento dei compiti educativi e di cura anche promuovendo la conciliazione dei tempi di lavoro con i tempi della famiglia;

### **RICHIAMATE** le deliberazioni:

- n. X/5096/2016 “Determinazioni conseguenti all'adozione della DGR X/5060/2016: Approvazione della misura “Nidi gratis” e dello schema di convenzione tra Regione Lombardia e Anci Lombardia” che approva in via sperimentale la misura denominata “Nidi Gratis”;
- n. X/6716/2017 “Approvazione della Misura Nidi Gratis 2017-2018”, istituita nell'ambito dell'Azione 9.3.3 dell'Asse 2 del POR FSE 2014-2020, che prevede per l'anno scolastico 2017-2018 l'azzeramento della retta di frequenza dei nidi e micro-nidi pubblici o dei posti in nidi e micro-nidi privati acquistati in convenzione con il pubblico, sostenuta dalla famiglia;
- n. XI/4/2018 “Ampliamento della Misura Nidi Gratis 2018-2019”, di cui all'Azione 9.3.3 dell'Asse 2 del POR FSE 2014-2020;
- n. XI/1668/2018 “Approvazione Misura Nidi Gratis 2019-2020 POR FSE 2014-2020 – (ASSE II – AZIONE 9.3.3)”;

**RICHIAMATO** il Programma Regionale di Sviluppo (PRS) per la XI legislatura approvato con DCR XI/64 del 10/7/2018 che nell'Area Sociale – Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali, pari opportunità e famiglia, tra i risultati attesi include anche il rafforzamento degli interventi e dei servizi per l'infanzia;

**PREMESSO** che Regione Lombardia e ANCI Lombardia hanno collaborato nelle precedenti edizioni della misura e in particolare:

- in data 26/04/2016 è stato sottoscritto un protocollo per avviare un percorso di



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

collaborazione finalizzato allo sviluppo della misura e in data 12/05/2016 è stata sottoscritta una convenzione finalizzata a garantire il supporto agli enti locali nella realizzazione della stessa;

- rispettivamente in data 31/10/2017 e in data 5/09/2018 sono state sottoscritte due convenzioni con le medesime finalità di cui sopra, rivolte alla Misura "Nidi Gratis" 2017-2018 e 2018-2019;

**VALUTATO** necessario supportare i Comuni e garantire un'azione di coordinamento che consenta loro di rispondere con tempestività ed efficienza alle famiglie interessate dal servizio e agevolare l'interfaccia con Regione Lombardia;

**DATO ATTO** che per le edizioni della Misura Nidi Gratis 2016, 2017-2018 e 2018-2019 l'attività di supporto ai Comuni e di interfaccia tra i comuni e la Regione, svolta da ANCI Lombardia si è rivelata particolarmente proficua a garantire tempestivamente le informazioni operative per la fase di adesione e di assistenza nell'implementazione dei dati attraverso l'uso del sistema Bandi online;

**RICHIAMATO** il decreto n. 7993 del 4 giugno 2019 con il quale è stato approvato ai sensi della DGR n. XI/1668/2019 l'avviso pubblico per la manifestazione di interesse dei Comuni per l'adesione alla misura Nidi gratis 2019-2020;

**CONSIDERATO** che anche per l'edizione "Nidi gratis 2019-2020" i Comuni dovranno procedere ad aderire alla misura, presidiare con tempestività le fasi di implementazione dei dati e supportare le famiglie negli adempimenti che verranno definiti con successivi decreti del dirigente competente;

**PRESO ATTO** della disponibilità di ANCI Lombardia a prestare attività di supporto nella realizzazione della misura "Nidi Gratis 2019-2020" a tutti i Comuni singoli o associati di Regione Lombardia;

**PRESO ATTO** altresì che ANCI LOMBARDIA:

- ai sensi del vigente Statuto è un'associazione senza scopo di lucro che costituisce il sistema della rappresentanza dei Comuni, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale ed è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali p di rilievo nazionale. ANCI designa rappresentanti delle Città Metropolitane e dei



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

Comuni italiani in seno alla Convenzione Stato-Città Autonomie Locali e alla Conferenza Unificata, di cui al D.Lgs. n. 281/97 e s.m.i.;

- aderisce all'Associazione Nazionale Comuni Italiani partecipando all'attività della stessa nei modi e nelle forme previste dallo statuto nazionale;
- ai sensi dell'art.2 della Legge Regionale n. 22/2009, istitutiva del Consiglio delle Autonomie Locali (CAL), è individuata quale componente di diritto dello stesso e fa parte di Tavoli istituzionali regionali che definiscono le politiche regionali assumendo atti impegnativi nei confronti degli Enti Locali (es. patto di stabilità territoriale, ISV, Welfare etc.);
- assicura un'azione di servizio e di supporto diretto alle realtà locali che rappresenta, individua, promuove e realizza interventi a supporto delle politiche nazionali e regionali d'innovazione dei processi amministrativi tra Enti locali e Amministrazioni Centrali e Regionali;
- direttamente o mediante proprie tecnostrutture svolge attività di sostegno, assistenza tecnica ed erogazione di servizi nell'interesse e nei confronti dei Comuni italiani singoli o associati anche su incarico della pubblica amministrazione;

**CONSIDERATO** inoltre che l'ANAC con Deliberazione n. 21 del 18 gennaio 2018 ha chiarito che ANCI, a seguito del D.Lgs. 175/2016, al pari delle altre associazioni di Enti Locali, a qualsiasi fine costituite, sia soggetta al D. Lgs. 50/2016, configurandosi pertanto quale amministrazione pubblica aggiudicatrice, che può stipulare accordi di cooperazione ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

**RITENUTO** opportuno, attesa la conoscenza dei sistemi comunali da parte di ANCI e l'esperienza maturata nella gestione della Misura Nidi Gratis nelle precedenti edizioni, sottoscrivere con ANCI Lombardia un'apposita convenzione di collaborazione così come dettagliato nello schema Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**DATO ATTO** che le risorse complessive a copertura dei costi previsti per l'attuazione della convenzione sono stimate in euro 204.000,00, di cui euro 170.000,00 (comprensivo di IVA e oneri se previsti) a carico del bilancio regionale che trovano copertura sulle disponibilità del capitolo 12.05.103.12976 per euro 34.000,00 sull'esercizio 2019 e per euro 136.000,00 sull'esercizio 2020, in base alle modalità di liquidazione stabilite nello schema di convenzione, di cui all'allegato A), oltre a euro 34.000,00 a carico del bilancio di ANCI Lombardia a titolo di cofinanziamento;



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

**RITENUTO** di dare mandato al Direttore pro tempore della Direzione Generale Politiche per la famiglia, genitorialità e pari opportunità di provvedere alla sottoscrizione della Convenzione e demandare al dirigente competente l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire l'attuazione del presente provvedimento;

**VISTA** la l.r. 34/1978 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e s.m.i., nonché il Regolamento di contabilità della Giunta Regionale n. 1 del 02/04/2001 e la legge regionale di approvazione del bilancio dell'anno in corso;

**VISTA** la l.r. n. 20/2008 ed i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura;

**VISTO** l'art. 23 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispone la pubblicazione degli accordi stipulati dall'amministrazione con soggetti privati o con altre amministrazioni pubbliche, ai sensi degli articoli 11 e 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241;

**STABILITO** di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia nonché sul sito internet di Regione Lombardia [www.regione.lombardia.it](http://www.regione.lombardia.it), sezione Trasparenza, in attuazione del D.Lgs. n. 33/2013;

**A voti unanimi** espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

1. di approvare lo schema di convenzione di cui all'Allegato A) costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per la realizzazione della misura "Nidi Gratis 2019-2020", a valere sull'Azione 9.3.3 dell'Asse 2 del POR FSE 2014-2020;
2. di demandare al Direttore Generale pro tempore della DG Politiche per la famiglia, genitorialità e pari opportunità la sottoscrizione della Convenzione con ANCI Lombardia finalizzata a garantire il supporto ai Comuni nella realizzazione della Misura "Nidi gratis 2019-2020";
3. di stabilire che le risorse complessive a copertura dei costi previsti per l'attuazione della convenzione sono stimate in euro 204.000,00, di cui euro 170.000,00 (comprensivo di IVA e oneri se previsti) a carico del bilancio



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

regionale che trovano copertura sulle disponibilità del capitolo 12.05.103.12976 per euro 34.000,00 sull'esercizio 2019 e per euro 136.000,00 sull'esercizio 2020, in base alle modalità di liquidazione stabilite nello schema di convenzione, di cui all'allegato A), oltre a euro 34.000,00 a carico del bilancio di ANCI Lombardia a titolo di cofinanziamento;

4. di demandare al dirigente competente della DG Politiche per la famiglia, genitorialità e pari opportunità l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire l'attuazione del presente provvedimento;
5. di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia nonché sul sito internet di Regione Lombardia [www.regione.lombardia.it](http://www.regione.lombardia.it), sezione Trasparenza, in attuazione del D.Lgs. n. 33/2013.

IL SEGRETARIO  
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

## Schema di Convenzione - Misura "Nidi Gratis 2019-2020"

Tra

**Regione Lombardia**  
**Direzione Generale Politiche per la famiglia, Genitorialità e Pari opportunità**

E

**ANCI LOMBARDIA**

---

**RICHIAMATA** la DGR 1668 del 27/5/2019 "APPROVAZIONE MISURA NIDI GRATIS 2019-2020 - POR FSE 2014/2020 – (ASSE II – AZIONE 9.3.3)", per l'azzeramento della retta di frequenza dei nidi e micro-nidi pubblici o dei posti in nidi e micro-nidi privati acquistati in convenzione con il pubblico, sostenuta dalla famiglia;

**CONSIDERATO** che, come definito nello Statuto dell'Associazione:

- ANCI, ai sensi del vigente Statuto è un'associazione senza scopo di lucro che costituisce il sistema della rappresentanza dei Comuni, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale ed è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale. ANCI designa i rappresentanti delle Città metropolitane e dei Comuni italiani in seno alla Conferenza Stato-Città - Autonomie Locali e alla Conferenza Unificata, di cui al D.Lgs. n. 281/97 e s.m.i.;
- ANCI Lombardia partecipa all'attività dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani - ANCI - nei modi e nelle forme previste dallo statuto nazionale ed in particolare all'art. 36 dello stesso che recita "L'Anci è articolata secondo un sistema di rappresentanza del territorio e sul territorio incentrata sull'Associazione Nazionale e sulle ANCI Regionali; ...";
- ai sensi dell'art. 2 della Legge Regionale n. 22/2009, istitutiva del Consiglio delle Autonomie Locali (CAL), ANCI Lombardia è individuata quale componente di diritto dello stesso e fa parte di Tavoli istituzionali regionali che definiscono le politiche regionali assumendo atti impegnativi nei confronti degli Enti Locali (es. patto di stabilità territoriale, ISV, Welfare etc.);
- ANCI Lombardia associa la quasi totalità dei comuni presenti sul territorio regionale, è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni suoi associati, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con la Regione e promuove in modo diretto, anche in accordo con le Province, la Regione, lo Stato, l'Unione Europea e loro Enti e Organi operativi, anche attraverso la propria società strumentale, attività, tra le altre di studio e ricerca, di servizio, di formazione, di assistenza, e di consulenza a favore degli Enti associati;

**CONSIDERATO** che l'ANAC con deliberazione n. 21 del 18 gennaio ha chiarito che, a seguito del D.Lgs. 175/2016, risulta ora pacifico che ANCI, al pari delle altre associazioni di Enti locali, a qualsiasi fine costituite, sia soggetta al D.Lgs. 50/2016, configurandosi pertanto quale amministrazione pubblica aggiudicatrice, che può stipulare accordi di cooperazione ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

**PRESO ATTO** che ANCI Lombardia:

- ha condiviso gli obiettivi della misura "Nidi Gratis 2019-2020" quale strumento integrativo alla funzione socio educativa del nido e di sostegno alla famiglia, anche per facilitare l'accesso o la permanenza della donna nel mercato del lavoro nel quadro di un completo sistema di sicurezza sociale;
- ritiene la misura "Nidi Gratis 2019-2020" coerente con le funzioni istituzionali proprie dei Comuni ed ha manifestato la propria disponibilità a prestare attività di supporto a tutti i Comuni singoli o associati di Regione Lombardia;

**CONSIDERATO** che la realizzazione della Misura Nidi gratis 2019-2020 prevede una stretta collaborazione dei Comuni lombardi che devono provvedere alla formale adesione e a adempiere ad una serie di obblighi specificati nel Decreto Dirigenziale n. 4 giugno 2019, n. 7993 necessari per consentire alle famiglie di usufruire dell'azzeramento della retta;

**RITENUTO** necessario supportare i Comuni e garantire un'azione di coordinamento che consenta loro di rispondere con tempestività ed efficienza alle famiglie interessate dal servizio e agevolare l'interfaccia con Regione Lombardia;

**CONSIDERATO** che per le attività indicate dalla presente convenzione Anci Lombardia può avvalersi della propria società partecipata AnciLab Srl soggetta a direzione e coordinamento;

## **TUTTO CIO' PREMESSO, LE PARTI CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE:**

### **Art. 1 Oggetto e durata**

La presente convenzione ha per oggetto le attività di supporto a tutti i Comuni singoli o associati di Regione Lombardia nella realizzazione della misura "Nidi Gratis 2019-2020".  
La presente convenzione ha validità di 18 mesi dalla data di sottoscrizione. Eventuali proroghe potranno essere previste, previo accordo e adozione di apposito atto formale.  
Nel presente testo, le norme riferite ai Comuni si ritengono valide anche per le Unioni, nel caso in cui il servizio di asilo nido o micronido sia stato trasferito da Comuni a un'Unione di Comuni.

### **Articolo 2 Descrizione delle attività**

Le attività oggetto della presente convenzione sono relative a:

1. azioni di supporto alle procedure amministrative di gestione di competenza dei Comuni;
2. azioni di comunicazione e formazione.

1. **Le azioni di supporto** saranno garantite mediante servizi di Help Desk e presenze in loco per accompagnamento dei Comuni nelle fasi di adesione (deliberazione, profilazione e compilazione della domanda), nella gestione delle criticità legate alle interpretazioni procedurali e alle difficoltà tecnico/amministrative e nelle fasi di rendicontazione/consuntivazione della misura.

Sono previste le seguenti attività:

- Supporto ai Comuni per il perfezionamento degli atti necessari alla dimostrazione dei requisiti di accesso alla misura;

- Accompagnamento dei Comuni al perfezionamento dei rapporti convenzionali entro il termine prefissato;
- Accompagnamento dei Comuni alla redazione di regolamenti comunali con previsione di accesso al servizio su base ISEE entro il termine prefissato;
- Supporto alle ragionerie dei Comuni per la gestione contabile della misura;
- Supporto ai Comuni nella gestione dei rapporti con i nidi privati in relazione alle problematiche derivanti dall'adesione alla misura;
- Supporto nella gestione delle criticità legate alle interpretazioni procedurali e alle difficoltà tecnico/amministrative e nelle fasi di rendicontazione e consuntivazione della misura;
- Accompagnamento e supporto nella gestione di accesso e rendicontazione;
- Supporto ai comuni nella fase di controllo previste per la misura
- Accompagnamento per i Comuni alla soluzione di problemi legati all'accesso con SPID e CRS da parte dei loro cittadini;
- Supporto ai Comuni nella gestione delle richieste delle famiglie: analisi dei criteri di ammissibilità/non ammissibilità; accompagnamento alla stesura e invio quesiti alla Regione Lombardia;
- Servizio di assistenza tecnica Help Desk per i Comuni: numero verde attivo dal lunedì a venerdì dalle h. 09.00 alle h. 18.00; casella e-mail funzionale dedicata con garanzia di risposta celere (entro 48 ore);
- Creazione di un registro dei contatti per la costituzione di una banca dati dei bisogni/criticità dei comuni nella gestione della misura.

## 2. **Le azioni di comunicazione e formazione consistono in:**

- Spedizione di newsletter circolari a carattere informativo a tutti i Comuni, per comunicazioni tempestive;
- Invio telematico di materiali formativi e informativi;
- Organizzazione e realizzazione di incontri formativi d'aula per i comuni;
- Gestione, aggiornamento e mantenimento sito internet dedicato;
- Attività di comunicazione sulla Misura "Nidi Gratis 2018-2019" mediante la rivista Strategie Amministrative in formato digitale e cartaceo e attraverso i social network istituzionali;
- Realizzazione di dirette streaming e video formativi/informativi;
- Formazione accompagnamento per i Comuni nell'utilizzo dei sistemi di autenticazione utili all'accesso da parte delle famiglie: SPID e CRS
- Creazione di report statistici per monitorare l'andamento della misura sul territorio regionale, la valutazione degli impatti sulla domanda delle famiglie e l'offerta di servizi come emerge dall'analisi dei regolamenti comunali.

Successivamente alla sottoscrizione della presente convenzione, ANCI Lombardia definisce un dettagliato piano per ciascuna delle azioni sopra indicate che dovrà preventivamente essere approvato da parte della Direzione Generale Politiche per la famiglia, Genitorialità e Pari opportunità.

### **Art. 3 Aspetti Economici**

Le risorse complessive a copertura dei costi previsti per l'attuazione della convenzione sono stimate in euro 204.000,00 di cui:

- euro 170.000,00 (comprensivo di IVA e oneri se previsti) a carico di Regione Lombardia che trovano copertura sulle disponibilità del capitolo 12.05.103.12976 del bilancio regionale per euro 34.000,00 sull'esercizio 2019 e per euro 136.000,00 sull'esercizio 2020;
- euro 34.000,00 a valere sul bilancio di ANCI Lombardia a titolo di cofinanziamento;

**Art. 4**  
**Modalità di liquidazione**

L'erogazione dell'importo di cui all'art. 3, pari ad € 170.000,00 avverrà secondo le seguenti modalità:

- Anticipazione (pari al 20%) alla data di sottoscrizione della presente convenzione;
- Seconda quota (pari al 40%) entro il 31 gennaio 2020;
- Terza quota (pari al 30%) entro il 30 giugno 2020;
- Saldo (pari al 10%) a conclusione delle attività svolte e comunque entro il 31 dicembre 2020.

Per ciascuna quota di erogazione richiesta, Anci Lombardia dovrà presentare a Regione Lombardia fattura elettronica, relazione sulle attività svolte e rendicontazione contabile delle spese sostenute e strettamente riferibili alla presente convenzione alla struttura regionale competente. Le liquidazioni saranno effettuate entro 30 giorni dal ricevimento della fattura.

**Art. 5**  
**Recesso**

E' consentito alle parti di recedere anticipatamente dal presente accordo, con un preavviso di 60 (sessanta) giorni. In caso di recesso anticipato le parti si impegnano ad addivenire a consultazioni finalizzate a garantire il proseguimento delle attività già avviate.

Milano, lì

Regione Lombardia  
Claudia Moneta

---

Anci Lombardia  
Virginio Brivio

---