



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° X / 6912

Seduta del 24/07/2017

Presidente **ROBERTO MARONI**

Assessori regionali FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
VALENTINA APREA
VIVIANA BECCALOSSI
SIMONA BORDONALI
FRANCESCA BRIANZA
CRISTINA CAPPELLINI
LUCA DEL GOBBO

GIOVANNI FAVA
GIULIO GALLERA
MASSIMO GARAVAGLIA
MAURO PAROLINI
ANTONIO ROSSI
ALESSANDRO SORTE
CLAUDIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Fabrizio Sala

Oggetto

CRITERI PER LA DEFINIZIONE DELL' AVVISO PUBBLICO PER IL FINANZIAMENTO DI PROGETTI PER LA GESTIONE SOCIALE DEI QUARTIERI DI EDILIZIA PUBBLICA IN LOMBARDIA - (POR FSE 2014-2020 – ASSE II - AZIONE 9.1.3 E 9.4.2)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente Paolo Formigoni

Il Direttore Generale Carmelo di Mauro

L'atto si compone di 8 pagine

di cui 3 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI gli atti di programmazione europea e in particolare:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante, tra l'altro, disposizioni comuni e disposizioni generali sul Fondo Sociale Europeo, e recante abrogazione del Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Sociale Europeo e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- la Comunicazione della Commissione al Consiglio, al Parlamento Europeo, al Comitato Economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni "Europa 2020 - Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva" (COM(2010) 2020) volta a promuovere politiche innovative con un impegno sinergico dell'Unione Europea e dei singoli Stati per una crescita dell'occupazione nei paesi dell'Unione;
- la Comunicazione della Commissione n. 2016/C 262/01;
- la DGR n.3017 del 16.1.2015 "Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) relativo ai Programmi Operativi Regionali FESR e FSE 2014-2020";

VISTI:

- il Programma Operativo Regionale del Fondo Sociale Europeo (POR FSE) 2014-2020 approvato con Decisione di Esecuzione CE del 17 dicembre 2014C (2014) 10098 final e la relativa modifica approvata con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 20 febbraio 2017 C (2017) 1311 final e in particolare l'Asse II "Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà", che prevede, tra l'altro, le seguenti azioni:
 - Riduzione della povertà, dell'esclusione sociale e promozione dell'innovazione sociale – AZIONE 9.1.3.;
 - Riduzione del numero di famiglie con particolari fragilità sociali ed economiche in condizione di disagio abitativo –AZIONE 9.4.2;
- gli atti di programmazione strategica regionale, e in particolare il Programma regionale di Sviluppo (PRS) della X Legislatura di cui alla D.C.R. 78 del 9 luglio 2013 ed il Documento di Economia e Finanza regionale 2016 (DEFER) approvato con D.C.R. 1315 del 22 novembre 2016 che individuano tra i risultati attesi, nuovi strumenti per l'incremento dell'offerta abitativa pubblica (R.A. 299. Sviluppo urbano sostenibile ed inclusione sociale);

VISTE le leggi regionali:

- l.r. 28 settembre 2006, n. 22 "Il mercato del lavoro in Lombardia" e successive modificazioni, che individua strumenti per l'inserimento lavorativo;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- l.r. 8 luglio 2016, n. 16 “Disciplina regionale dei servizi abitativi”, prevede che la Regione Lombardia promuova e realizzi un sistema regionale di accreditamento degli operatori, con lo scopo di offrire servizi abitativi pubblici e sociali che rispondano a standard di qualità, efficienza e efficacia gestionale, nonché a criteri di sostenibilità finanziaria e che tengano in considerazione una “gestione sociale” del patrimonio abitativo pubblico;

PRESO ATTO che l’Azione 9.1.3 del POR FSE 2014/2020 prevede il sostegno a persone in condizione di temporanea difficoltà economica;

PRESO ATTO che l’Azione 9.4.2 del POR FSE 2014/2020 prevede servizi di promozione e accompagnamento all’abitare assistito nell’ambito della sperimentazione di modelli innovativi sociali e abitativi finalizzati a soddisfare i bisogni di specifici *soggetti target* caratterizzati da specifica fragilità socio-economica;

RITENUTO, conseguentemente, di approvare i criteri per la definizione dell’Avviso pubblico per il finanziamento di progetti per realizzare LABORATORI SOCIALI DI QUARTIERE, volti a sostenere le persone svantaggiate che risiedono nei quartieri ove sono presenti i servizi abitativi pubblici, come da Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

DATO ATTO che per la realizzazione degli interventi di cui al citato Allegato A, concorrono le risorse complessive pari a Euro 3.800.000,00 sul biennio 2017/2019, che trovano copertura a valere sul POR FSE 2014-2020, Asse II, Azione 9.1.3 e 9.4.2, sui capitoli 0011054, 011055, 011005 del bilancio pluriennale, salvo risorse ulteriori che dovessero rendersi disponibili, come segue:

	CAPITOLO	2017	2018	2019	TOTALE
AZIONE 9.4.2 Aree urbane	11054 UE	360.000,00	360.000,00	180.000,00	1.800.000,00
	11055 Stato	252.000,00	252.000,00	126.000,00	
	11005 regione	108.000,00	108.000,00	54.000,00	
AZIONE 9.1.3 Aree urbane	11054 UE	200.000,00	400.000,00	400.000,00	2.000.000,00
	11055 Stato	140.000,00	280.000,00	280.000,00	
	11005 regione	60.000,00	120.000,00	120.000,00	



Regione Lombardia

LA GIUNTA

PRECISATO che i destinatari degli interventi sono solo persone fisiche, residenti in Lombardia, nei quartieri oggetto delle iniziative finanziate;

CONSIDERATO che con il presente bando non si intendono finanziare nemmeno potenzialmente attività economiche, in quanto le iniziative LABORATORI SOCIALI DI QUARTIERE garantiscono che quanto rendicontato riguarda l'attività istituzionale di GESTIONE SOCIALE prevista dalla Legge Regionale n. 16/2016, e nessun contributo pubblico può essere rivolto ad imprese che partecipano a dette azioni di gestione sociale per lo svolgimento della loro attività imprenditoriale;

CONSIDERATO inoltre che l'intervento ha una finalità sociale e ha una rilevanza locale, essendo finalizzato alla riqualificazione dei quartieri oggetto delle iniziative;

RITENUTO altresì di demandare a successivi provvedimenti della competente Direzione Generale Casa, Housing Sociale, EXPO 2015 e Internazionalizzazione delle Imprese lo svolgimento di tutte le attività necessarie per l'attuazione della presente deliberazione e, in particolare, l'emanazione dell'apposito Avviso per la selezione delle candidature, nel rispetto dei criteri di cui all'Allegato A, nei limiti dello stanziamento e nel rispetto dei termini di realizzazione delle operazioni;

PRESO ATTO del parere favorevole dell'Autorità di gestione POR FSE 2014/2020, di cui alla nota prot. Nr E1. 2017.344237 del 17/07/2017, con la quale si rileva l'opportunità di ammettere le spese relative all'iniziativa in oggetto a partire dalla data di presentazione della integrazione del POR FSE, con la quale si provvederà a specificare in modo più dettagliato le tipologie dei beneficiari delle azioni 9.1.3 e 9.4.2;

VISTI:

- il parere favorevole della Cabina di Regia del POR FSE del 12 luglio 2017;
- il parere del Comitato di valutazione aiuti di Stato nella seduta del 12 luglio 2017, come previsto dalla DGR n.6777/2017 del 30 giugno 2017 – All.C;

DATO ATTO che in data 7 luglio 2017 è stato informato il Comitato pari opportunità che nell'Avviso pubblico *non sono previste iniziative specifiche solo per soggetti fragili, ma per nuclei familiari in condizione di disagio abitativo*;

PRESO ATTO che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 e che la relativa pubblicazione avverrà



Regione Lombardia

LA GIUNTA

in sede di approvazione del decreto attuativo;

VISTA la l.r. 20/2008 e i Provvedimenti Organizzativi della X Legislatura;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare i criteri per la definizione dell'Avviso pubblico per il finanziamento di *Progetti la gestione sociale dei quartieri di edilizia pubblica in Lombardia*, come da Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di stabilire che per la realizzazione degli interventi di cui all'Allegato A concorrono risorse complessive pari a Euro 3.800.000,00 sul triennio 2017/2019, che trovano copertura a valere sul POR FSE 2014- 2020, Asse II, Azione 9.1.3 e 9.4.2 sui capitoli 0011054, 011055, 011005 del bilancio pluriennale, salvo risorse ulteriori che dovessero rendersi disponibili, come segue:

	CAPITOLO	2017	2018	2019	TOTALE
AZIONE 9.4.2	11054 UE	360.000,00	360.000,00	180.000,00	1.800.000,00
	11055 Stato	252.000,00	252.000,00	126.000,00	
	11005 regione	108.000,00	108.000,00	54.000,00	
AZIONE 9.1.3	11054 UE	200.000,00	400.000,00	400.000,00	2.000.000,00
	11055 Stato	140.000,00	280.000,00	280.000,00	
	11005 regione	60.000,00	120.000,00	120.000,00	

3. di demandare a successivi provvedimenti della competente Direzione Generale Casa, Housing Sociale, EXPO 2015 e Internazionalizzazione delle Imprese lo svolgimento di tutte le attività necessarie per l'attuazione della presente deliberazione e, in particolare, l'emanazione dell'Avviso per la selezione dei progetti, nel rispetto delle linee guida di cui all'Allegato A, nei



Regione Lombardia

LA GIUNTA

limiti dello stanziamento e e nel rispetto dei termini di realizzazione delle operazioni;

4. di demandare alla Direzione Generale Casa, Housing Sociale, EXPO 2015 e Internazionalizzazione delle Imprese la cura dei successivi atti in materia di trasparenza e pubblicità ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs 33/2013;
5. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sui siti web di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it sezione Bandi e www.fse.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO

FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

CRITERI PER LA DEFINIZIONE DELL' AVVISO PUBBLICO PER IL FINANZIAMENTO DI PROGETTI PER LA GESTIONE SOCIALE DEI QUARTIERI DI EDILIZIA PUBBLICA IN LOMBARDIA - (POR FSE 2014-2020 – ASSE II - AZIONE 9.1.3 e 9.4.2)

TITOLO DGR/BANDO	PROGETTARE LA GESTIONE SOCIALE DEI QUARTIERI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA - ERP - IN LOMBARDIA
FINALITÀ	<p>L'obiettivo di Regione, in attuazione delle previsioni della legge è quello di sostenere l'attuazione di progetti per la realizzazione di laboratori sociali, per la diffusione di una cultura della gestione sociale, per la sperimentazione di nuovi modelli di gestione sociale, come elemento comune che concorra al miglioramento dell'offerta dei servizi abitativi pubblici</p> <p>Obiettivi specifici del POR FSE 14-20: 9.1 Riduzione della povertà, dell'esclusione sociale e promozione dell'innovazione sociale 9.4 Riduzione del numero di famiglie con particolari fragilità sociali ed economiche in condizione di disagio abitativo</p>
PRS X LEGISLATURA	<p>Risultato atteso: RA 299 sviluppo urbano sostenibile ed inclusione sociale Azione 299b.1 sostegno (all'accesso e) al mantenimento delle abitazioni destinate ai cittadini in situazione di temporanea difficoltà</p>
SOGGETTI BENEFICIARI	<p>Sono ammessi solo partenariati composti da almeno tre soggetti appartenenti alle seguenti categorie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comuni • ALER – AZIENDE LOMBARDE EDILIZIA RESIDENZIALE • enti accreditati per i servizi al lavoro e alla formazione in Lombardia • organizzazioni del terzo settore iscritte nei registri regionali o nazionali o ad analoghi elenchi regionali/nazionali; • enti riconosciuti dalle confessioni religiose con le quali lo Stato ha stipulato patti, accordi o intese. <p>Il ruolo di capofila potrà essere svolto solo da Comuni o ALER. E' obbligatoria la presenza nel partenariato di un ente accreditato per i servizi alla formazione e al lavoro</p>
SOGGETTI DESTINATARI	Destinatari dei progetti sono persone svantaggiate e loro famiglie, residenti nel quartiere oggetto dell'intervento
SOGGETTO GESTORE	Non previsto
DOTAZIONE FINANZIARIA	<p>Le risorse complessive per l'attuazione dell'iniziativa sono pari a Euro 3.800.000,00 sul biennio 2017/2019 e trovano copertura a valere sul POR FSE 2014- 2020, Asse II, Azione 9.1.3 e Azione 9.4.2</p> <p>Le risorse sono imputate nel modo seguente a valere sul Fondo Sociale Europeo, Asse II, inclusione sociale e lotta alla povertà:</p> <ul style="list-style-type: none"> • su azione 9.1.3, € 2.000.000,00 per iniziative rivolte a occupati, non occupati e disoccupati, che mirano ad incrementare la capacità economica dei nuclei familiari • su azione 9.4.2, € 1.800.000,00 per iniziative di avvio e gestione di laboratori sociali rivolti a persone fragili dal punto di vista socio-economico. <p>Non è obbligatorio il cofinanziamento.</p>

FONTE DI FINANZIAMENTO	Programma: POR FSE 2014-2020 Asse Prioritario: ASSE II - INCLUSIONE SOCIALE Azione/i: 9.1.3 e 9.4.2
TIPOLOGIA ED ENTITÀ DELL'AGEVOLAZIONE	Contributo pubblico. L'agevolazione consiste in un contributo a fondo perduto a valere sulle risorse FSE del POR 2014/2020 Asse II "Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà" – Azioni 9.1.3 e 9.4.2
REGIME DI AUTO DI STATO	Parere Comitato di Valutazione Aiuti di Stato: si In caso affermativo, indicare la data della seduta: 12 luglio 2017
INTERVENTI AMMISSIBILI	Interventi per la realizzazione di laboratori sociali, per lo sviluppo di attività di promozione sociale, al fine di ridurre il disagio abitativo nei quartieri ERP. I soggetti beneficiari del contributo dovranno erogare anche servizi formativi e servizi al lavoro, prevedendo indennità di partecipazione per i destinatari delle iniziative formative.
SPESE AMMISSIBILI	<p>1. su azione 9.4.2, € 1.800.000,00 verranno riconosciute le spese per la realizzazione del progetto dei laboratori sociali con le seguenti modalità:</p> <ul style="list-style-type: none"> - spese per il personale, dietro la presentazione di apposita rendicontazione; - altre spese, a forfait pari al 40% dei costi di personale sostenuti, ai sensi dell'art.14, par. 2 Reg. (UE) 1304/2014. <p>L'Avviso, conformemente a quanto previsto all'art.14, par.2 del Reg.(UE) n.1304/2013, ricorre all'applicazione del tasso forfettario pari al 40% delle spese di personale ammissibili per coprire i restanti costi di progetto. Considerato che, in riferimento alla aree di intervento previste, i progetti avranno una prevalenza di costi di personale, l'adozione di tale opzione di costo semplificato consentirà di ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari e dell'Amministrazione</p> <p>2. su azione 9.1.3, € 2.000.000,00 verranno riconosciute le spese per servizi formativi e servizi al lavoro a costi standard. Verranno riconosciute le spese per indennità di partecipazione alle iniziative formative rivolte ai soggetti destinatari, in misura proporzionale alla partecipazione ai servizi di cui sopra. I servizi formativi e al lavoro avranno un valore massimo di € 2.000 a persona.</p>
TIPOLOGIA DI PROCEDURA	Avviso pubblico con graduatoria finale
ISTRUTTORIA E VALUTAZIONE	I criteri di selezione delle operazioni saranno principalmente tre: qualità progettuale, qualità del partenariato e efficacia potenziale, in coerenza a quanto definito dal CdS (12/5/2015). In seconda battuta, i criteri di selezione del progetto terranno conto del disagio abitativo presente nel quartiere e della popolosità del Qt stesso. Infine, sarà valutato anche il co-finanziamento, sebbene non obbligatorio. L'istruttoria di ammissibilità sarà svolta a cura della DG Casa. La valutazione degli interventi sarà svolta da un nucleo appositamente nominato; sarà approvata una graduatoria finale. La graduatoria dei progetti ammessi e finanziati sarà definita entro 90 giorni dal termine per la presentazione delle candidature.
MODALITÀ DI EROGAZIONE DELL'AGEVOLAZIONE	In fase di approvazione della graduatoria di ammissibilità delle proposte progettuali sarà concesso solo il contributo pubblico relativo all'azione 9.4.2. fino ad un massimo di € 120.000,00=. Il contributo viene erogato con le seguenti modalità:

	<p>a) un primo anticipo pari al 40% del contributo concesso all'avvio dell'attività;</p> <p>b) un acconto fino al 40% del contributo concesso sulla base della rendicontazione delle spese effettivamente sostenute, che dovranno essere superiori al valore dell'anticipo;</p> <p>c) il saldo finale a seguito della presentazione della rendicontazione finale.</p> <p>La liquidazione delle tranches di contributo avverrà entro 60 giorni dal ricevimento della richiesta di liquidazione da parte dei soggetti beneficiari, previa verifica della completezza e correttezza della richiesta da parte di Regione.</p> <p>Il contributo pubblico relativo all'azione 9.1.3 sarà attribuito, sulla base delle specifiche e dei massimali che saranno definiti nell'ambito dell'Avviso pubblico, sulla base dei servizi orari di formazione e al lavoro realmente erogati e rendicontati</p>
TERMINI REALIZZAZIONE OPERAZIONI	<p>Entro il 31 ottobre 2017: avvio presentazione dei progetti tramite SiAge</p> <p>Entro 90 giorni dal termine di presentazione delle candidature: approvazione graduatoria dei progetti ammessi e finanziati</p> <p>Entro 30 giorni dalla pubblicazione della graduatoria: avvio dei progetti</p> <p>Entro agosto 2019: conclusione progetti</p> <p>Entro 31 ottobre 2019: presentazione rendicontazione finale.</p>
POSSIBILI IMPATTI	<p>Sviluppo sostenibile: neutro – le misure oggetto di programmazione non impattano direttamente sul tema;</p> <p>Pari opportunità: neutro – non sono previste iniziative specifiche solo per soggetti fragili, ma per nuclei familiari in condizione di disagio abitativo;</p> <p>Parità di genere: neutro – le misure oggetto di programmazione sono rivolte indistintamente a uomini e donne.</p>
INDICATORI DI REALIZZAZIONE	<p>Indicatori del POR FSE</p> <p>Partecipanti: le altre persone svantaggiate</p> <p>Partecipanti: le altre persone svantaggiate colpite da esclusione abitativa</p>
COMPLEMENTARIETÀ TRA FONDI	Non prevista